



NR. 12496/27.X.2018

Către,

**TOATE UNITĂȚILE DE ÎNVĂȚĂMÂNT PREUNIVERSITAR
IN ATENȚIA:
DIRECTORULUI UNITĂȚII DE ÎNVĂȚĂMÂNT**

Având în vedere obiectivele generale ale controlul intern managerial, conform O.U.G Nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, respectiv :

- realizarea, la un nivel corespunzător de calitate, a atribuțiilor instituțiilor publice, stabilite în concordanță cu propria lor misiune, în condiții de regularitate, eficacitate, economicitate și eficiență;
- protejarea fondurilor publice împotriva pierderilor datorate erorii, risipei, abuzului sau fraudei;
- respectarea legii, a reglementărilor și deciziilor conducerii;
- dezvoltarea și întreținerea unor sisteme de colectare, stocare, prelucrare, actualizare și difuzare a datelor și informațiilor financiare și de conducere, precum și a unor sisteme și proceduri de informare publică adecvată prin rapoarte periodice,

În contextul în care, în această perioadă, pe baza deschiderilor și repartizărilor de credite bugetare emise în baza solicitărilor transmise de unitățile de învățământ preuniversitar, la nivelul acestora, se efectuează plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea de **daune - interese moratorii sub forma dobânzii legale și plata sumelor cuvenite personalului didactic în baza Legii 85/2016**, reamintim conducătorilor unităților de învățământ preuniversitar, în calitate de ordonatori terțiari de credite, următoarele reglementări legale aplicabile:

I. ORDONANȚĂ DE URGENTĂ NR.90/6.12.2017 privind unele măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

→ **Art. 39.** - (1) Prin derogare de la prevederile art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2018, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, se asigură, pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, finanțarea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, inclusiv plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială, precum și contribuțiile aferente acestora, precum și diferențele salariale prevăzute la art. 1 și 2 din Legea nr. 85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008-13 mai 2011.

(2) Creditele bugetare aferente cheltuielilor prevăzute la alin. (1) se repartizează de către Ministerul Educației Naționale pe inspectorate școlare în vederea repartizării pe unități de învățământ.

(5) Începând cu data de 1 aprilie 2018, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, se asigură fondurile necesare pentru executarea hotărârilor judecătorești



devenite executorii până la 31 decembrie 2017, având ca obiect acordarea de daune - interese moratorii sub forma dobânzii legale remuneratorii pentru plata eşalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii prin care s-au acordat drepturi salariale personalului din învățământul preuniversitar de stat. *(alineat modificat prin art. XII pct. 1 din O.U.G. nr. 25/2018, în vigoare de la 30 martie 2018)*

(6) Plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești prevăzute la alin. (5) se va realiza astfel:

- a) **în anul 2018 se plătește 5% din valoarea titlului executoriu;**
- b) în anul 2019 se plătește 10% din valoarea titlului executoriu;
- c) în anul 2020 se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;
- d) în anul 2021 se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;
- e) în anul 2022 se plătește 35% din valoarea titlului executoriu.

(7) În vederea calculării și plății sumelor reprezentând daunele - interese moratorii sub forma dobânzii legale remuneratorii prevăzute la alin. (5), Ministerul Educației Naționale aprobă metodologia de calcul al acestora, prin ordin al ministrului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative la nivel de sector de activitate învățământ. *(alineat modificat prin art. XII pct. 1 din O.U.G. nr. 25/2018, în vigoare de la 30 martie 2018)*

(8) Fondurile aprobate pentru plata daunelor - interese moratorii sub forma dobânzii legale remuneratorii se repartizează de către Ministerul Educației Naționale inspectoratelor școlare, în vederea repartizării pe unități de învățământ. *(alineat modificat prin art. XII pct. 1 din O.U.G. nr. 25/2018, în vigoare de la 30 martie 2018)*

(9) Sumele reprezentând daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale remuneratorii, acordate prin hotărâri judecătorești devenite executorii după data de 1 ianuarie 2018, se achită de la bugetul de stat, eşalonat în 5 ani de la data titlului executoriu. Prevederile alin.(6)-(8) se aplică în mod corespunzător. *(alineat modificat prin art. XII pct. 1 din O.U.G. nr. 25/2018 în vigoare de la 30 martie 2018)*

II. O.M.E.N. NR.4441/2018 privind metodologia de calcul și efectuare a plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea de daune - interese moratorii sub forma dobânzii legale, pentru personalul din unitățile/institutiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități din subordinea/coordonarea acestuia

→ Art. 5. - (1) *Ordonatorii de credite răspund de corectitudinea privind calculul dobânzilor legale și au obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare necesare aplicării prezentului ordin numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, cu respectarea dispozițiilor Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.*

III. LEGEA NR.95/2018 privind adoptarea unor măsuri în domeniul finanțării învățământului

→ Art. 1. - (1) Începând cu anul 2018, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, se asigură fondurile necesare pentru executarea hotărârilor judecătorești devenite executorii până la 31 decembrie 2017, având ca obiect acordarea de daune - interese moratorii



sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii prin care s-au acordat drepturi salariale personalului din învățământ.

(2) Plata sumelor rămase restante, prevăzute prin hotărârile judecătorești prevăzute la alin. (1), se va realiza astfel:

a) în anul 2018 se plătește 5% din valoarea titlului executoriu;

b) în anul 2019 se plătește 10% din valoarea titlului executoriu;

c) în anul 2020 se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;

d) în anul 2021 se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;

e) în anul 2022 se plătește 35% din valoarea titlului executoriu.

(3) În vederea calculării și plății sumelor reprezentând daunele - interese moratorii prevăzute la alin. (1), Ministerul Educației Naționale aprobă metodologia de calcul al acestora, prin ordin al ministrului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative la nivel de sector de activitate învățământ.

4) Fondurile aprobate pentru plata daunelor - interese moratorii se repartizează de către Ministerul Educației Naționale inspectoratelor școlare, în vederea repartizării pe unități de învățământ.

5) Sumele reprezentând daune - interese moratorii sub forma dobânzii legale, acordate prin hotărâri judecătorești devenite executorii după data de 1 ianuarie 2018, se achită de la bugetul de stat, eșalonat în 5 ani de la data titlului executoriu. Prevederile alin. (2) - (4) se aplică în mod corespunzător.

IV. LEGEA NR.85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011

→ Art. 2. - (1) Personalului didactic din învățământul de stat căruia, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, nu i s-au acordat diferențele salariale, indiferent din ce motiv și pe baza căror decizii, pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011, rezultate din aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2008 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ, aprobată cu modificări prin Legea nr. 221/2008, cu modificările și completările ulterioare, a prevederilor Legii - cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, a Legii - cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, i se plătesc aceste drepturi eșalonat, pe o perioadă de 5 ani, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, astfel:

a) în primul an de la data intrării în vigoare a prezentei legi se plătește 5% din valoarea diferențelor salariale;

b) în al doilea an de la data intrării în vigoare a prezentei legi se plătește 10% din valoarea diferențelor salariale;

c) în al treilea an de la data intrării în vigoare a prezentei legi se plătește 25% din valoarea diferențelor salariale;

d) în al patrulea an de la data intrării în vigoare a prezentei legi se plătește 25% din valoarea diferențelor salariale;



e) în al cincilea an de la data intrării în vigoare a prezentei legi se plătește 35% din valoarea diferențelor salariale.

V. LEGEA NR.500/2002 privind finanțele publice cu modificările și completările ulterioare

- Art. 4. - (1) Legea bugetară anuală prevede și autorizează, pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementări specifice exercițiului bugetar.
(2) Sumele aprobate, la partea de cheltuieli, sub forma creditelor de angajament și creditelor bugetare, în cadrul cărora se angajează, se ordonancează și se efectuează plăți, reprezintă limite maxime care nu pot fi depășite
(3) Angajarea cheltuielilor din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) se face numai în limita creditelor de angajament și în scopurile pentru care au fost aprobate.
(4) Angajarea cheltuielilor peste creditele de angajament și utilizarea creditelor bugetare în alte scopuri decât cele aprobate atrag răspunderea celor vinovați, în condițiile legii.
- Art. 14. - (1) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice și în legile bugetare anuale.
(2) Nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.
(3) Nici o cheltuială din fonduri publice nu poate fi angajată, ordonantă și plătită dacă nu este aprobată potrivit legii și nu are prevederi bugetare.
- ART.21 .(4) **Ordonatorii terțari de credite** angajează cheltuieli în limita creditelor de angajament repartizate și **utilizează creditele bugetare ce le-au fost repartizate numai pentru realizarea sarcinilor instituțiilor pe care le conduc, potrivit prevederilor din bugetele aprobate și în condițiile stabilite prin dispozițiile legale.**
- Art. 22. Responsabilitățile ordonatorilor de credite
(1) Ordonatorii de credite au obligația de a angaja cheltuieli în limita creditelor de angajament și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, **pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale.** (alineat modificat prin art. 1 pct. 34 din Legea nr. 270/2013, în vigoare de la 21 octombrie 2013)
(2) **Ordonatorii de credite răspund, potrivit legii, de:**
a) angajarea, lichidarea și ordonancearea cheltuielilor în limita creditelor de angajament și creditelor bugetare repartizate și aprobate potrivit prevederilor art. 21; (literă modificată prin art. 1 pct. 35 din Legea nr. 270/2013, în vigoare de la 21 octombrie 2013)
c) angajarea și utilizarea cheltuielilor în limita creditelor de angajament și creditelor bugetare pe baza bunei gestiuni financiare; (literă modificată prin art. 1 pct. 35 din Legea nr. 270/2013, în vigoare de la 21 octombrie 2013)



- **Art. 24.** - (1) Angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor din fonduri publice se aprobă de ordonatorul de credite, iar plata acestora se efectuează de către conducătorul compartimentului financiar - contabil/persoana responsabilă cu efectuarea plății.
(2) Angajarea și ordonanțarea cheltuielilor se efectuează numai cu viza prealabilă de control financiar preventiv propriu și a controlului financiar preventiv delegat, după caz, potrivit dispozițiilor legale. (*articol modificat prin art. 1 pct. 36 din Legea nr. 270/2013, în vigoare de la 21 octombrie 2013*)
- **Art. 52.** - (1) În procesul execuției bugetare, cheltuielile bugetare parcurg următoarele faze: angajare, lichidare, ordonanțare, plată.
(2) **Execuția bugetară se bazează pe principiul separării atribuțiilor persoanelor care au calitatea de ordonator de credite de atribuțiile persoanelor care au calitatea de conducător al compartimentului financiar - contabil.**
(3) Operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor sunt în competența ordonatorilor de credite și se efectuează pe baza avizelor compartimentelor de specialitate ale instituției publice.
(4) Plata cheltuielilor se efectuează de conducătorul compartimentului financiar-contabil/persoana responsabilă cu efectuarea plății în baza ordonanțării acestora, în limita creditelor bugetare aprobate și a fondurilor disponibile cu această destinație.
(5) Instrumentele de plată trebuie să fie însoțite la ordonatorul de credite de ordonanțarea la plată, la care se anexează documentele privind recepția cantitativă și calitativă a bunurilor/serviciilor/lucrărilor, după caz, în conformitate cu prevederile din angajamentele legale încheiate, care certifică sumele de plată.
(6) Efectuarea plăților, în limita creditelor bugetare aprobate, se face numai pe bază de acte justificative, întocmite în conformitate cu dispozițiile legale, și numai după ce acestea au fost lichidate și ordonanțate potrivit prevederilor art. 24 și 25, după caz.
(7) Plata cheltuielilor la instituțiile publice la care compartimentul financiar - contabil are un număr de personal mai mic de 5 persoane se realizează de către ordonatorul de credite și de persoana împuternicită cu atribuții financiar - contabile.
- **Art. 71.** - Nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (2) și (3) **constituie infracțiune** și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă. (*articol modificat prin art. 108 din Legea nr. 187/2012 - publicată la 12 noiembrie 2012, în vigoare de la 1 februarie 2014*)
- **Art. 72.** - (1) **Constituie contravenții** următoarele fapte:
a) nerespectarea dispozițiilor **art. 14 alin. (2) și (3)**, art. 16 alin. (2), art. 43, art. 47 alin. (13) și ale art. 63 alin. (2) - (5); (*literă modificată prin art. 1 pct. 80 din Legea nr. 270/2013, în vigoare de la 21 octombrie 2013*)
b) nerespectarea dispozițiilor **art. 24 alin. (2)**, art. 47 alin. (3) și (8) - (11), art. 52 alin. (2) - (6) și (10), art. 53 alin. (1), art. 54 alin. (1), art. 56 alin. (2), art. 66 alin. (1) și ale art. 69 alin. (2); (*literă modificată prin art. 1 pct. 80 din Legea nr. 270/2013, în vigoare de la 21 octombrie 2013*)
c) nerespectarea dispozițiilor art. 4 alin. (4) și (6), art. 15 alin. (1), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 39 alin. (2), art. 61 alin. (6), art. 62 alin. (2), art. 68 alin. (3), art. 70 alin. (2) și (3) și ale art. 77.



(2) Contravențiunile prevăzute la alin. (1) lit. a) se sancționează cu amendă de la 5 milioane lei la 10 milioane lei, cele de la lit. b), cu amendă de la 10 milioane lei la 20 milioane lei, iar cele de la lit. c), cu amendă de la 20 milioane lei la 30 milioane lei.

(3) **Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor se fac de către Curtea de Conturi, Ministerul Finanțelor Publice și de alte persoane împuternicite în acest scop, potrivit legii.**

Recuperarea sumelor reprezentând prejudicii/ plăți nelegale din fonduri publice

→ **Art. 73¹.** - Recuperarea sumelor reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice, stabilite de organele de control competente, se face cu perceperea de dobânzi și penalități de întârziere sau majorări de întârziere, după caz, aplicabile pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada de când s-a produs prejudiciul/s-a efectuat plata și până s-au recuperat sumele. (*articol introdus prin art.1 pct. 81 din Legea nr. 270/2013, în vigoare de la 21 octombrie 2013*)

În sensul celor menționate mai sus, pe adresa de email: raspuns@isjbc.ro, vor retransmite în format XLS și scanate, până la data de 29.XI.2018, tabelele corectate nr.1 și nr.2 solicitate prin adresa nr.11596/8.XI.2018 cu termen 13.XI.2018, numai unitățile de învățământ preuniversitar care au identificat erori de calcul (sume convenite calculate eronat, totaluri eronate, calcularea incorectă a procentelor pe cei 5 ani) sau căroră, le-au fost retrase/suplimentate sume față de deschiderile de credite repartizate inițial pentru plata dobânzilor legale (coloana 9 din tabelul nr.1).

Precizăm totodată, că, în baza adresei M.E.N nr.1251/D.G.M.S.P.P./22.11.2018, înregistrată la I.S.J Bacău cu nr.967M/22.11.2018, în perioada decembrie 2018-martie 2019, compartimentul audit public intern va efectua activitatea de verificare a documentelor justificative care au stat la baza solicitării sumelor repartizate pentru plata dobânzii legale și a sumelor convenite în baza Legii nr.85/2016.

Conform reglementărilor OM.E.N. nr.5509/2017, vor fi aplicate prevederile pct.1.5.7, respectiv, **“raportarea imediată către conducătorul entității publice și structura de control intern abilitată, a iregularităților sau posibilelor prejudicii identificate în realizarea misiunilor de audit public intern”**.

Inspector școlar general,
prof. Lazăr Florin



Auditor intern,
Ec. Adelina Cercel